



Adviescollege Verloftoetsing TBS  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

# Jaarverslag 2019

# Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	
1.1 Inleiding	7
1.2 Aantal adviezen in 2019	8
1.3 Aanhoudingen	9
1.4 Beslissingen namens de minister	10
1.5 Doorlooptijden	11
1.6 Incidenten	11
<b>Hoofdstuk 2</b>	
2.1 Commissievergaderingen	13
2.2 Collegevergaderingen	13
2.3 Ondersteunend bureau	13
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>14</b>
3.1 Algemeen	15
3.2 Studiereis	15
3.3 Verlofdag	15
3.4 Voorlichting rechtbanken	16
3.5 Communicatie	16
<b>Slotopmerkingen</b>	<b>17</b>
<b>Bijlage</b>	<b>18</b>
Samenstelling Adviescollege Verloftoetsing TBS in 2019	19

# Inleiding

**Sinds 1 januari 2008 toetst het Adviescollege Verloftoetsing TBS alle door de Forensisch Psychiatrische Centra ingediende aanvragen voor verlof van tbs-gestelden. Het gaat daarbij om vier soorten van verlof: begeleid verlof, onbegeleid verlof, transmuraal verlof of proefverlof.**

Het Adviescollege Verloftoetsing TBS heeft de volgende doelstelling:

‘Het adviescollege stelt zich ten doel een onafhankelijke inhoudelijke toets van alle verlofaanvragen binnen een redelijke termijn te waarborgen en daarover een gedegen advies uit te brengen aan de minister. Hierbij betreft het adviescollege alle (recente) beschikbare informatie op het gebied van risicotaxatie en levert het adviescollege een inhoudelijke bijdrage aan de lerende verlofpraktijk.’ Deze doelstelling is geformuleerd naar aanleiding van het Besluit van de Staatssecretaris van 27 september 2007, houdende de instelling van het Adviescollege Verloftoetsing TBS (verder te noemen: het Besluit).<sup>1</sup>

Het adviescollege bestond in 2019 uit een voorzitter, elf forensisch psychiaters en psychologen, drie juristen en twee wetenschappelijk adviseurs. De gedragsdeskundigen hebben als achtergrond GGZ Nederland, de Forensisch Psychiatrische Centra (FPC's) en het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP). De juristen zijn afkomstig uit de rechterlijke macht. Het adviescollege wordt ondersteund door een bureau, bestaande uit de secretaris van het college (tevens hoofd van het bureau), drie plaatsvervangend secretarissen en twee ondersteunend medewerkers.

In artikel 13 van het Besluit is bepaald dat de voorzitter van het college elk jaar een jaarbericht uitbrengt over de algemene bevindingen van het college naar aanleiding van de werkzaamheden van het voorafgaande jaar. Het voorliggende jaarbericht is het resultaat van dit voorschrift en bevat een overzicht van de belangrijkste activiteiten van het college in het twaalfde jaar van zijn bestaan. In het jaarverslag is verder uiteraard de nodige informatie opgenomen over de adviezen die het adviescollege in 2019 heeft uitgebracht en over de activiteiten die het adviescollege op het gebied van de lerende verlofpraktijk heeft verricht.

---

<sup>1</sup> Staatscourant 1 oktober 2007, nr. 189, pg. 10.

Hoofdstuk 1

Kerntaak

## 1.1 Inleiding

Het adviescollege heeft volgens artikel 4 van het Besluit tot taak 'het inhoudelijk beoordelen van alle verlofaanvragen inzake ter beschikking gestelden of anderszins verpleegden die in inrichtingen waar tbs met verpleging ten uitvoer wordt gelegd verblijven, en daarover gemotiveerd advies uitbrengen aan de minister'.

Het verlov dat door het adviescollege wordt getoetst, staat in het teken van resocialisatie: de terugkeer van de tbs-gestelde in de samenleving. Een uitzondering hierop wordt gevormd voor tbs-gestelden met een LFPZ status. Voor een aantal van hen is alleen begeleid verlof op humanitaire gronden mogelijk.

De belangrijkste vraag die het adviescollege telkens dient te beantwoorden, is of het toekennen van verlof aan een tbs-gestelde uit een oogpunt van veiligheid verantwoord is. Het adviescollege past bij dit inhoudelijk oordeel de criteria van de zogenaamde Verlofregeling TBS<sup>2</sup> toe. Deze ministeriële regeling behelst een format waaraan iedere aanvraag dient te voldoen en volgens welke de kliniek informatie moet verstrekken over achtereenvolgens:

- de voorgeschiedenis van de tbs-gestelde;
- het indexdelict (het delict dat tot het opleggen van de tbs maatregel heeft geleid);
- het delictscenario;
- de diagnostiek;
- het behandelverloop;
- de risicoanalyse (de klinische overwegingen en resultaten van de risicotaxatie die samen leiden tot interpretatie en weging van de risicofactoren bij verlof);
- het risicomangement ten aanzien van het verlof;
- het verlofplan.

Het adviescollege beoordeelt op basis van de hiervoor genoemde onderdelen of er een positief dan wel een negatief verlovadvies aan de minister van Justitie en Veiligheid wordt gegeven. Indien het college aanvullende informatie van de kliniek nodig heeft voordat een advies verstrekt kan worden, wordt de beslissing op de aanvraag daartoe aangehouden. Het adviescollege kan tevens voorafgaand aan zijn advisering een zogeheten second opinion laten uitbrengen. Hierbij wordt met tussenkomst van het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP) aan één of twee deskundigen gevraagd te onderzoeken of het gevraagde verlof vanuit gedragskundig oogpunt verantwoord is, waarna het adviescollege advies uitbrengt.

Op grond van artikel 53, tweede lid van het Reglement verpleging ter beschikking gestelden heeft de door de minister verstrekte machtiging voor verlof een geldigheidsduur van een jaar en vervalt deze daarna van rechtswege. Voor elke tbs-gestelde met verlof moet dus elk jaar een volgende verlofaanvraag worden ingediend en deze wordt dus ook elk jaar door het adviescollege opnieuw getoetst. De beoordeling van een al bestaande verlovmachtiging wordt evaluatie genoemd. De kliniek heeft tijdens de looptijd van de machtiging de mogelijkheid om een wijziging van een bestaand verlofplan aan te vragen. Wijzigingen kunnen onder meer zien op een andere invulling van het verlof, een toename van het aantal overnachtingen of een overplaatsing naar een andere instelling. In een wijzigingsverzoek beschrijft de kliniek op welke wijze deze veranderingen doorwerken in het risicomangement.

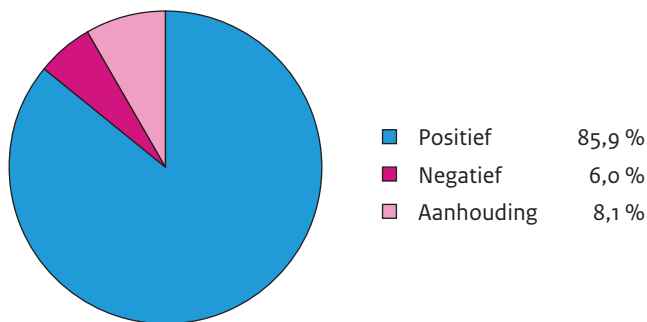
<sup>2</sup> Ministeriële regeling voor de verloftoetsing, Staatscourant 2010/nr. 21597, 31 december 2010, 2014/nr. 1581, 23 januari 2014, 2014/nr. 10128, 9 april 2014 en 2019/nr. 9468, 21 februari 2019.

## 1.2 Aantal adviezen in 2019

In de periode van 1 januari tot en met 31 december 2019 heeft het adviescollege in totaal 1444 adviezen uitgebracht. Het ging daarbij om 1242 positieve adviezen en 87 negatieve adviezen, terwijl 117 verlofaanvragen (deels) werden aangehouden met het verzoek om aanvullende informatie.

Deze cijfers zien er in schema aldus uit:

### Adviezen 2019



Vergeleken met 2018 is het aantal ontvangen verlofaanvragen in 2019 gedaald (1258 in 2019 ten opzichte van 1383 in 2018).

Hieronder zijn de aantallen positieve en negatieve adviezen van het college in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2019 weergegeven per verlofsoort. De verlofaanvragen die door het adviescollege zijn aangehouden, hebben na ontvangst van de aanvullende informatie geleid tot een positief of negatief advies. Deze zijn meegenomen in deze cijfers.

Begeleid verlof	Positief	Negatief
Aanvraag of evaluatie	368	4
Wijziging verlofplan	66	2
Ambtshalve	9	-
Onbegeleid verlof		
Aanvraag of evaluatie	275	23
Wijziging verlofplan	65	6
Ambtshalve	9	-
Transmuraal verlof		
Aanvraag of evaluatie	417	29
Wijziging verlofplan	155	18
Proefverlof		
Aanvraag of evaluatie	114	4
Wijziging verlofplan	29	1
<b>Totaal</b>	<b>1507</b>	<b>87</b>

Het totaal aantal adviezen uitgesplitst naar soort aanvraag, zoals hierboven vermeld, is hoger dan het totaal aantal aan de minister uitgebrachte adviezen in 2019 omdat in sommige aanvragen zowel een evaluatie als een nieuwe verlofmarge is aangevraagd en hierover één advies is uitgebracht.



In bovenstaand overzicht zijn eveneens de adviezen opgenomen die het adviescollege ambtshalve aan de minister heeft gegeven. Dit betreft zaken waarin het adviescollege negatief heeft geadviseerd ten aanzien van de gevraagde verlofmarge, maar wel aanleiding zag om ambtshalve positief te adviseren ten aanzien van het verlenen van een lagere verlofmachtiging.

## 1.3 Aanhoudingen

In voornoemde cijfers valt op dat het percentage aanhoudingen ten aanzien van voorgaande jaren significant is toegenomen. Dit percentage lag in de voorgaande jaren gemiddeld tussen de 5 en de 6%, terwijl in 2019 8,1% van de aanvragen (deels) is aangehouden. Gelet op deze toename is onderzoek verricht naar de belangrijkste redenen die hieraan ten grondslag lijken te liggen.

Allereerst is hieronder in kaart gebracht hoe de aanhoudingen zijn verdeeld over de verschillende soorten verlofaanvragen:

Verlofsoort	Aantal
Nieuwe aanvraag begeleid verlof	3
Evaluatie begeleid verlof	4
Wijziging verlofplan begeleid verlof	3
Nieuwe aanvraag onbegeleid verlof	17
Evaluatie onbegeleid verlof	9
Wijziging verlofplan onbegeleid verlof	13
Nieuwe aanvraag transmuraal verlof	22
Evaluatie transmuraal verlof	12
Wijziging verlofplan transmuraal verlof	20
Nieuwe aanvraag proefverlof	5
Evaluatie proefverlof	2
Wijziging verlofplan proefverlof	4
Hervatting onbegeleid verlof	2
Hervatting transmuraal verlof	1
<b>Totaal</b>	<b>117</b>

Opvallend is dat in 2019 relatief veel evaluaties zijn aangehouden, te weten in totaal 27 zaken. Uit onderzoek blijkt dat in 17 van deze gevallen incidenten in het te evalueren jaar een belangrijke reden zijn geweest voor de aanhouding. Het adviescollege miste in deze zaken een incidentenanalyse en de gevolgen hiervan voor het risicomanagement. In 4 zaken waren er (tevens) vragen over de verslavingsproblematiek van de betrokken patiënt en de behandeling hiervan. In 2 zaken was het toestandbeeld van de patiënt het afgelopen jaar dermate achteruit gegaan, dat het adviescollege nader geïnformeerd wenste te worden over waarom de kliniek voortzetting van het verlof toch verantwoord achtte.

Een ander opvallend cijfer is dat er 33 wijzigingen van het verlofplan binnen een machtiging voor onbegeleid verlof of transmuraal verlof zijn aangehouden. De belangrijkste vragen van het adviescollege in deze zaken zagen op het volgende:

- het risicomanagement – in 17 zaken
- de behandeling – in 9 zaken
- het netwerk – in 6 zaken
- het verlofplan – in 6 zaken
- de risicotaxatie – in 4 zaken

Dit roept de vraag op of er nadere afstemming tussen het adviescollege en de klinieken nodig is over de informatie die het adviescollege in een verkorte wijzigingsaanvraag nodig heeft voor een goede inhoudelijke beoordeling van de veiligheid van het gevraagde verlof. Voor een wijzigingsaanvraag is geen format opgenomen in de Verlofregeling TBS en er bestaan geen vaste afspraken over de minimum informatie die hierin opgenomen dient te zijn. Het adviescollege zal in 2020 met de klinieken afstemmen of nadere afspraken hierover gewenst zijn.

## 1.4 Beslissingen namens de minister

De gang van een verlofaanvraag ziet er in het kort als volgt uit.

Indien de kliniek (het behandelteam) van mening is dat een tbs-gestelde (weer) in aanmerking komt voor verlof, stelt zij een verlofaanvraag op. Deze wordt vervolgens besproken in een interne commissie die het gevraagde verlof toetst. Als deze interne verloffoetingscommissie akkoord is met de aanvraag wordt deze verstuurd naar de Divisie Individuele Zaken, Verblijf Buiten de Inrichting van DJI (verder: VBI). VBI stuurt de aanvraag meteen door naar het adviescollege en toetst vervolgens of de aanvraag voldoet aan alle procedurele vereisten uit de Verlofregeling TBS. Tegelijkertijd beoordeelt een commissie van het adviescollege de aanvraag inhoudelijk in zijn volle omvang aan de hand van de criteria neergelegd in de Verlofregeling TBS. Het advies van het college luidt positief of negatief, waarbij het college aangeeft welke overwegingen aan het advies ten grondslag liggen. Het advies wordt vervolgens verzonden naar VBI.

Namens de minister van Justitie en Veiligheid beslist het hoofd van VBI of een machtiging voor het gevraagde verlof kan worden verleend. Deze beslissing vindt plaats op basis van een marginale toets. Een negatief advies van het adviescollege moet op grond van artikel 7 lid 1 van het Besluit altijd worden overgenomen. Er kan van een positief advies op beperkte gronden worden afgeweken. Daarvoor moet wel een motivering worden gegeven. Ingeval het hoofd van VBI negatief beslist na een positief advies van het college is er sprake van een zogeheten contraire beslissing. Het hoofd van VBI kan een contraire beslissing nemen op bestuurlijke, juridische of maatschappelijke gronden.

In 2019 heeft het adviescollege twee deels contraire beslissingen namens de minister ontvangen:

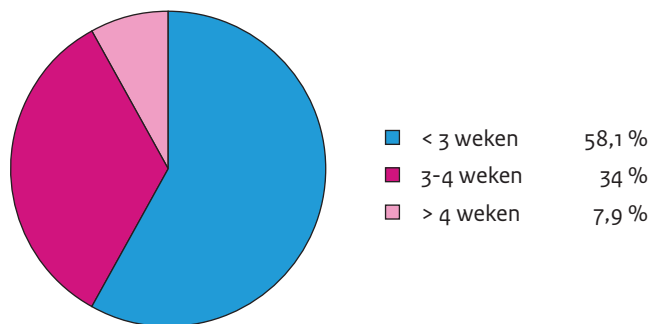
- Op 3 mei 2019 heeft het adviescollege in een zaak positief geadviseerd ten aanzien van het opnieuw verlenen van een machtiging voor proefverlof, inclusief de gevraagde wijziging van het verlofplan betreffende overplaatsing van betrokkene naar een vervolgvoorziening van de Levantogroep in Zuid-Limburg. In de beslissing van VBI d.d. 29 mei 2019 is de voorgenomen overplaatsing naar de Levantogroep vervolgens afgewezen. De reden hiervoor was gelegen in het feit dat hierover nog geen afstemming met de slachtoffers had plaatsgevonden.
- Op 2 juli 2019 heeft het adviescollege in een zaak positief geadviseerd ten aanzien van het verlenen van een machtiging voor onbegeleid verlof conform het verlofplan. In de beslissing van VBI d.d. 10 juli 2019 is het gevraagde verlof verleend tot en met stap 3 van het verlofplan en is bepaald dat voor verdere uitbreiding een aanvraag tot wijziging van het verlofplan dient te worden gedaan, waarin concreet wordt beschreven wat de uitbreiding behelst.

## 1.5 Doorlooptijden

Het adviescollege streeft ernaar om binnen drie tot vier weken na ontvangst van een verlofaanvraag een advies te zenden aan de minister. Voor het vaststellen van de doorlooptijd geldt als begin de datum van binnenkomst van de aanvraag bij het adviescollege en als einde de datum waarop het advies aan VBI wordt verzonden.

In de periode van 1 januari tot en met 31 december 2019 is 58,1% van de verlofaanvragen binnen een termijn van drie weken afgehandeld. Een termijn tussen de drie en vier weken bleek nodig voor 34% van de aanvragen en 7,9% werd verwerkt na vier weken. Hieronder staan de percentages in een schema weergegeven.

### Doorlooptijd 2019



## 1.6 Incidenten

Er heeft zich in 2019 mogelijk een ernstig incident voorgedaan tijdens verlof. Op 1 mei 2019 is een tbs-gestelde van FPC De Oostvaarderskliniek (samen met een ex-tbs-gestelde) aangehouden wegens verdenking van betrokkenheid bij een levensdelict in Lelystad.

Het adviescollege is in afwachting van het onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid. Het adviescollege is in deze ook gehoord door de Inspectie. Het adviescollege zal het incident afhankelijk van de resultaten van het onderzoek op grond van het incidentenprotocol intern evalueren.

# Hoofdstuk 2

## Werkprocessen

## 2.1 Commissievergaderingen

Overeenkomstig artikel 2 lid 3 van het Besluit vindt de behandeling van de verlofaanvragen binnen het college plaats in commissies. Elke commissie bestaat uit drie gedragsdeskundigen, van wie tenminste één psychiater en één psycholoog. De commissievergaderingen worden voorgezeten door één van de drie juristen of de voorzitter van het college en worden genoteerd door de secretaris van het college of diens plaatsvervanger. De commissies hebben een telkens wisselende samenstelling. Per commissievergadering worden in de regel maximaal twintig verlofaanvragen besproken en van een advies voorzien. Er vonden in 2019 per maand gemiddeld zeven commissievergaderingen plaats.

## 2.2 Collegevergaderingen

Het adviescollege komt gemiddeld twee keer per jaar plenair bijeen. Tijdens deze collegevergaderingen wordt de algemene gang van zaken binnen het college besproken. De agenda wordt door de voorzitter samen met het bureau voorbereid. Het tweede deel van een collegevergadering wordt telkens gebruikt voor het bespreken van inhoudelijke onderwerpen uit de praktijk, desgewenst door het uitnodigen van een externe spreker. Het wordt van essentieel belang geacht om de kennis van de leden ook op deze wijze up to date te houden. In 2019 is het adviescollege onder meer geïnformeerd over het project Elektronische Controle in de TBS.

## 2.3 Ondersteunend bureau

Het ondersteunend bureau van het adviescollege is een kleine ambtelijke organisatie die gelet op de onafhankelijke positie van het college inhoudelijk en functioneel onder de verantwoordelijkheid van de leiding van het college valt, zo volgt uit artikel 6 van het Besluit. Alleen in organisatorisch opzicht is het bureau ondergebracht bij het kerndepartement van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het bureau heeft als eerste taak het ondersteunen van de voorzitter en de leden van het adviescollege. Deze ondersteuning geschiedt zowel op administratief en facilitair niveau als op inhoudelijk vlak.

Het bureau zorgt onder meer voor het administratief voorbereiden en ondersteunen van de commissievergaderingen en het verzorgen van de verslaglegging van de commissie- en collegeberaadslagingen. Verder beheert het bureau de registratie van de verlofaanvragen en adviezen en houdt toezicht op de (maximale) duur van de adviesprocedure. En ten slotte bewaakt het bureau de consistentie van de adviezen van het college.

Naar buiten toe fungeert het bureau als eerste aanspreekpunt en gesprekspartner voor de diverse ketenpartners en voor belangstellenden.

# Hoofdstuk 3

Lerende

verlofpraktijk

## 3.1 Algemeen

De parlementaire commissie Visser heeft in juni 2006 in het rapport 'Tbs, vandaag over gisteren en morgen'<sup>3</sup> de term 'lerende verlofpraktijk' geïntroduceerd. Vrij vertaald houdt dit in dat alle professionals in het tbs-veld zich actief inzetten om te komen tot een effectiever verlofbeleid met als gevolg een daling van de aantallen onttrekkingen, ontvluchtingen en incidenten. Het streven is dat door verbeteringen van de verlofpraktijk via een continu professionaliseringsproces de veiligheid van de samenleving wordt vergroot.

De lerende verlofpraktijk speelt ook bij de primaire taak van het adviescollege een rol. Het adviescollege tracht middels de motivering van de individuele adviezen een bijdrage te leveren aan de lerende verlofpraktijk. Het adviescollege streeft er tevens naar om ook in een ruimer verband dan via de individuele adviezen een bijdrage te leveren aan de lerende verlofpraktijk, zoals door het organiseren van seminars en workshops en het publiceren van artikelen.

In het belang van de lerende verlofpraktijk heeft in 2019 tevens periodiek overleg plaatsgevonden met de ketenpartners. Een belangrijk doel van deze overleggen is het tijdig signaleren en bespreken van knelpunten binnen de verlofpraktijk.

## 3.2 Studiereis

Van 5 tot en met 7 juni 2019 heeft het adviescollege een studiereis gemaakt naar Ierland. In samenwerking met professor Harry Kennedy (Executive Clinical Director Central Mental Hospital Dundrum) en de wetenschappelijk adviseur van het college is een op maat gemaakt programma opgesteld, afgestemd op het werk van het adviescollege. Er is onder meer een bezoek gebracht aan 'the outreaching center' en een transmurale woonvoorziening in Dublin, 'the Central Mental Hospital Dundrum' en 'Cloverhill Remand Prison'. Verder heeft het adviescollege overleg gevoerd met 'the Mental Health Review Board', wiens werk op diverse vlakken vergelijkbaar is met het werk van het college. De leden hebben de studiereis als zeer leerzaam ervaren.

## 3.3 Verlofdag

In 2017 is het adviescollege in overleg met de FPC's gestart met de organisatie van workshops om te kijken of het schrijven van de verlofaanvragen verder kan worden verbeterd of vereenvoudigd en de onderlinge verschillen per kliniek kunnen worden teruggebracht. Hiertoe is met elke kliniek het verlofformat doorlopen om te kijken waar de schrijver bij het schrijven van de aanvraag tegenaan loopt en waar het adviescollege en VBI bij de beoordeling van de aanvraag met name aandacht aan besteden.

De workshops zijn afgerond en hebben voldoende input gegeven voor het organiseren van een landelijke verlofdag. Deze verlofdag heeft op 26 september 2019 plaatsgevonden in het Muntgebouw in Utrecht in samenwerking met de Directie Individuele Zaken en de Directie Beleid & Bestuursondersteuning van DJI. De uitkomsten van de Verlofdag worden door de Directie Beleid & Bestuursondersteuning verwerkt in een aanpassing van de Verlofregeling TBS en het bijbehorende verlofformat. Tevens zal er een nieuwe handleiding worden opgesteld. Het adviescollege zal voorts (samen met ketenpartners) onderzoeken of het mogelijk is om een scholing/ training voor de schrijvers van verlofaanvragen te organiseren. Tijdens de verlofdag heeft de Taskforce Forensische Zorg, onder voorzitterschap van Bas Eenhoorn, een toelichting gegeven op het ontwikkelen van een forensisch CV, gevolgd door

<sup>3</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2005/2006, 30 250, nrs. 4 en 5 (Parlementair onderzoek TBS).

een bespreking in workshops. Dit thema is zowel uit de workshops van het adviescollege naar voren gekomen, als uit het onderzoek van de Taskforce naar de aanpak van administratieve lasten in de forensische zorg. Rebelgroup heeft in het kader van dat onderzoek een aantal specifieke thema's in kaart gebracht en per thema een implementatieplan voor de vermindering van administratieve lasten gemaakt. Een van de thema's die is beschreven, is de overdracht van informatie in de keten forensische zorg.

## 3.4 Voorlichting rechtbanken

In 2019 zijn de masterclasses gecontinueerd, die het adviescollege heeft ontwikkeld om aan rechtbanken voorlichting te geven over de ontwikkelingen in de tbs, maar vooral ook om met elkaar van gedachten te wisselen over mogelijke knelpunten en dilemma's die zich voordoen en een betere aansluiting van de diverse zones in het tbs-systeem te realiseren. Hierbij wordt met elkaar in gesprek getreden aan de hand van casuïstiek.

Hierbij komen onder meer de volgende thema's aan bod:

- Cijfers TBS, aantal opleggingen, gemiddelde behandelduur.
- Hoe moeten adviezen van het Adviescollege Verloftoetsing TBS worden gezien en wat is de werkwijze van het adviescollege.
- Hoe past de geleidelijke (verlof)weg in een behandeling en hoe verloopt in grote lijnen een behandeling.
- Hoe ziet de reclassering zijn taak en welke knelpunten treden er op bij het krijgen van een opdracht tot het formuleren van voorwaarden.
- Wat zijn de voor- en nadelen van de geleidelijke (koninklijke) weg versus de (soms meer plotselinge) voorwaardelijke beëindiging.

De ketenpartners die hierbij betrokken zijn, zijn naast het adviescollege: de reclassering, een kliniek, DJI en het bestuursdepartement.

## 3.5 Communicatie

### Ketenpartners

Direct betrokken bij de verlofaanvragen zijn enerzijds de FPC's en de GGZ instellingen waar de tbs-gestelde verblijft en anderzijds de Divisie Individuele Zaken. Door het bureau van het adviescollege en de Divisie Individuele Zaken is in 2019 net als voorgaande jaren veel aandacht besteed aan het in stand houden van een korte communicatielijn over de procesgang van de verlofaanvragen en de verzoeken van en aan de FPC's.

### Website

Het adviescollege vindt het van belang om niet alleen zijn ketenpartners, maar ook overige belangstellenden op de hoogte te houden van de diverse activiteiten van en ontwikkelingen binnen het college. Middels de website van het adviescollege wordt beoogd om zoveel mogelijk inzicht te geven in de achtergrond, taak en werkwijze van het adviescollege.

Op de website is onder meer informatie te vinden over de werkwijze en samenstelling van het adviescollege en algemene (beleids)informatie over verlof en verloftoetsing.

Naast informatie rondom de kerntaak van het adviescollege, worden op de website de overige activiteiten van het college genoemd. Dit betreft onder meer informatie over de seminars die het adviescollege organiseert en een toelichting op de onderzoeken die het adviescollege uitvoert. Tot slot zijn via de website publicaties als jaarverslagen en nieuwsbrieven te downloaden.



## Bijwonen commissievergaderingen

Sinds de oprichting van het adviescollege is de goede gewoonte ontstaan om belangstellenden desgewenst commissievergaderingen bij te laten wonen. Belangrijke doelen hierbij zijn vergroting van het draagvlak en meer bekendheid met de werkzaamheden van het college. De regel is dat er in beginsel maximaal twee personen per vergadering als toehoorder aanwezig mogen zijn. Daarbij geldt een strikte geheimhoudingsregeling, waarbij de toehoorder een geheimhoudingsverklaring dient te ondertekenen. Ook in 2019 hebben diverse personen een commissievergadering van het adviescollege bijgewoond. De ervaringen zijn positief te noemen en de toehoorders geven zonder uitzondering aan het zeer interessant gevonden te hebben en een beter beeld te hebben gekregen van wat het college doet.

## Slotopmerkingen

Op 3 april 2019 hebben Tweede Kamerleden Kuiken, Van Toorenborg en Buitenweg naar aanleiding van het onderzoek in de zaak Anne Faber een motie ingediend, welke het werk van het adviescollege raakt. De motie luidt als volgt:

- overwegende dat het Adviescollege Verloftoetsing Tbs (Avt) verlofaanvragen van tbs-gestelden onafhankelijk en met expertise toetst vanuit primair het veiligheidsoogpunt voor de samenleving;
- van mening dat er voor het verlenen van vrijheden in de forensische zorg een gelijkwaardige risicotaxatie gemaakt dient te worden;
- van mening dat de expertise en ervaring van het Avt daarbij als voorbeeld kan dienen;
- verzoekt de regering, te onderzoeken of het Avt ook bij verlofaanvragen voor verblijf buiten een forensisch psychiatrische kliniek of afdeling een rol zou kunnen krijgen.

De motie is door de Tweede Kamer aangenomen, waarna enkele verkennende gesprekken tussen het adviescollege en het ministerie van Justitie en Veiligheid hebben plaatsgevonden. In 2020 zal verder worden onderzocht of het adviescollege bij de beoordeling van verlof in voornoemde zaken een rol zou kunnen spelen en zo ja, hoe dit in de bestaande procedures kan worden geïmplementeerd, rekening houdend met onder meer de aspecten veiligheid, administratieve lasten en doorlooptijden.

# Bijlage

# Samenstelling Adviescollege Verloftoetsing TBS in 2019

## Voorzitter:

mr H.G.W. Stikkelbroeck

## Secretaris:

mw. mr H.G. Leentvaar-Loohuis

## Juristen/commissievoorzitters:

mr J.P. Balkema

mr M.H.M. Boekhorst Carrillo

mw. mr C.A.M. Schaap-Meulemeester

## Gedragdeskundigen:

drs T. den Boer (psychiater)

mw. drs E.P.M.T. Brouns (psychiater)

drs A.R.A.M. Geraerts (psycholoog)

drs H.A. Gerritsen (psychiater)

drs R. Schmitz (psycholoog)

drs P.E. Geurkink (psycholoog)

mw. drs W.C.B. Hoenink (psycholoog)

drs W.F.J.M. van Kordelaar (psycholoog)

mw. drs B. Koudstaal (psycholoog)

drs F.R. Kruisdijk (psychiater)

drs. I. Maksimovic (psychiater)

## Wetenschappelijk adviseurs:

dr B.H. Bulten

prof. dr B.C.M. Raes

## Plaatsvervangende leden

mw. mr I.E. de Vries (jurist)

mw. mr I.E. Klopper-Gerretsen (jurist)

drs B. van Giessen (psycholoog)

drs J.A.M. Reijnen (psycholoog)

drs H. Morre (psychiater)

drs H.T.J. Simons (psychiater)

## Contactgegevens:

Telefoonnummer secretariaat: 0880-71 39 00

E-mailadres: [secretariaat@avt.minjus.nl](mailto:secretariaat@avt.minjus.nl)

Website: [www.verlofadviescollege.nl](http://www.verlofadviescollege.nl)

## Colofon

Dit jaarverslag is een uitgave van:

Adviescollege Verloftoetsing TBS  
Postbus 24019 | 3502 MA Utrecht  
T 0880 713 900 | [secretariaat@avt.minjus.nl](mailto:secretariaat@avt.minjus.nl)  
[www.verlofadviescollege.nl](http://www.verlofadviescollege.nl)

Februari 2020

*Het Adviescollege Verloftoetsing TBS toetst verlofaanvragen van tbs-gestelden en brengt daarover onafhankelijk advies uit aan de minister. Het beoordeelt verlofaanvragen primair vanuit veiligheidsoogpunt voor de samenleving.*