



Adviescollege Verloftoetsing TBS  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

# Jaarverslag 2017

# Jaarverslag 2017

# Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>Hoofdstuk 1 Kerntaak</b>	<b>6</b>
1.1 Inleiding	7
1.2 Aantal adviezen in 2017	8
1.3 Adviezen met voorwaarden	9
1.4 Beslissingen namens de minister	9
1.5 Doorlooptijden	11
1.6 Incidenten	11
<b>Hoofdstuk 2 Werkprocessen</b>	<b>12</b>
2.1 Commissievergaderingen	13
2.2 Collegevergaderingen	13
2.3 Ondersteunend bureau	13
<b>Hoofdstuk 3 Lerende verloffpraktijk</b>	<b>14</b>
3.1 Algemeen	15
3.2 Studiereis Zweden	15
3.3 Workshops klinieken	16
3.4 Voorlichting rechtbanken	16
3.5 Communicatie	17
<b>Bijlage</b>	<b>18</b>
Samenstelling Adviescollege Verloftoetsing TBS in 2017	19

# Inleiding

**Sinds 1 januari 2008 toetst het Adviescollege Verloftoetsing TBS alle door de Forensisch Psychiatrische Centra ingediende aanvragen voor verlof van tbs-gestelden. Het gaat daarbij om vier soorten van verlof: begeleid verlof, onbegeleid verlof, transmuraal verlof of proefverlof.**

Het Adviescollege Verloftoetsing TBS heeft de volgende doelstelling:

‘Het adviescollege stelt zich ten doel een onafhankelijke inhoudelijke toets van alle verlofaanvragen binnen een redelijke termijn te waarborgen en daarover een gedegen advies uit te brengen aan de minister. Hierbij betreft het adviescollege alle (recente) beschikbare informatie op het gebied van risicotaxatie en levert het adviescollege een inhoudelijke bijdrage aan de lerende verlofpraktijk.’ Deze doelstelling is geformuleerd naar aanleiding van het Besluit van de Staatssecretaris van 27 september 2007, houdende de instelling van het Adviescollege Verloftoetsing TBS (verder te noemen: het Besluit).<sup>1</sup>

Het adviescollege bestond in 2017 uit een voorzitter, elf forensisch psychiaters en psychologen, drie juristen en twee wetenschappelijk adviseurs. De gedragsdeskundigen zijn voorgedragen door GGZ Nederland, de Forensisch Psychiatrische Centra (FPC's) en het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP). De juristen zijn afkomstig uit de rechterlijke macht. Het adviescollege wordt ondersteund door een bureau, bestaande uit de secretaris van het college (tevens hoofd van het bureau), twee plaatsvervangend secretarissen en twee ondersteunend medewerkers.

In artikel 13 van het Besluit is bepaald dat de voorzitter van het college elk jaar een jaarbericht uitbrengt over de algemene bevindingen van het college naar aanleiding van de werkzaamheden van het voorafgaande jaar.

Het voorliggende jaarbericht is het resultaat van dit voorschrift en bevat een overzicht van de belangrijkste activiteiten van het college in het tiende jaar van zijn bestaan. Uiteraard is er de nodige informatie opgenomen over de adviezen die het adviescollege in 2017 heeft uitgebracht. Tevens worden de activiteiten beschreven die het adviescollege in 2017 op het gebied van de lerende verlofpraktijk heeft verricht.

<sup>1</sup> Staatscourant 1 oktober 2007, nr. 189, pg. 10.

# Hoofdstuk 1

## Kerntaak

## 1.1 Inleiding

Het adviescollege heeft volgens artikel 4 van het Besluit tot taak 'het inhoudelijk beoordelen van alle verlofaanvragen inzake ter beschikking gestelden of anderszins verpleegden die in inrichtingen waar tbs met verpleging ten uitvoer wordt gelegd verblijven, en daarover gemotiveerd advies uitbrengen aan de minister'.

Het verlof dat door het adviescollege wordt getoetst, staat in het teken van resocialisatie: de terugkeer van de tbs-gestelde in de samenleving. Een uitzondering hierop wordt gevormd voor tbs-gestelden met een longstay status. Voor een aantal van hen is alleen begeleid verlof op humanitaire gronden mogelijk.

De belangrijkste vraag die het adviescollege telkens dient te beantwoorden, is of het toekennen van verlof aan een tbs-gestelde uit een oogpunt van veiligheid verantwoord is. Het adviescollege past bij dit inhoudelijk oordeel de criteria van de zogenaamde Verlofregeling TBS<sup>2</sup> toe. Deze ministeriële regeling behelst een format waaraan iedere aanvraag dient te voldoen en volgens welke de kliniek informatie moet verstrekken over achtereenvolgens:

- de voorgeschiedenis van de tbs-gestelde;
- het indexdelict (het delict dat tot het opleggen van de tbs maatregel heeft geleid);
- het delictscenario;
- de diagnostiek;
- het behandelverloop;
- de risicoanalyse (de klinische overwegingen en resultaten van de risicotaxatie die samen leiden tot interpretatie en weging van de risicofactoren bij verlof);
- het risicomangement ten aanzien van het verlof;
- het verlofplan.

Het adviescollege beoordeelt op basis van de hiervoor genoemde onderdelen of er een positief dan wel een negatief advies aan de minister van Justitie en Veiligheid wordt gegeven. Indien het college aanvullende informatie van de kliniek nodig heeft voordat een advies verstrekt kan worden, wordt de beslissing op de aanvraag daartoe aangehouden. Het adviescollege kan tevens voorafgaand aan zijn advisering een zogeheten second opinion laten uitbrengen. Hierbij wordt met tussenkomst van het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP) aan één of twee deskundigen gevraagd te onderzoeken of het gevraagde verlof vanuit gedragskundig oogpunt verantwoord is, waarna het adviescollege advies uitbrengt.

Op grond van artikel 53, tweede lid van het Reglement verpleging ter beschikking gestelden heeft de door de minister verstrekte machtiging voor verlof een geldigheidsduur van een jaar en vervalt deze daarna van rechtswege. Voor elke tbs-gestelde met verlof moet dus elk jaar een volgende verlofaanvraag worden ingediend en deze wordt dus ook elk jaar door het adviescollege opnieuw getoetst. De beoordeling van een al bestaande verlofmachtiging wordt evaluatie genoemd. De kliniek heeft tijdens de looptijd van de machtiging de mogelijkheid om een wijziging van een bestaand verlofplan aan te vragen. Wijzigingen kunnen onder meer zien op een andere invulling van het verlof, een toename van het aantal overnachtingen of een overplaatsing naar een andere instelling. In een wijzigingsverzoek beschrijft de kliniek op welke wijze deze veranderingen doorwerken in het risicomangement.

<sup>2</sup> Ministeriële regeling voor de verloftoetsing, Staatscourant 2010/ nr. 21597, 31 december 2010 en 2014/ nr. 1581, 23 januari 2014

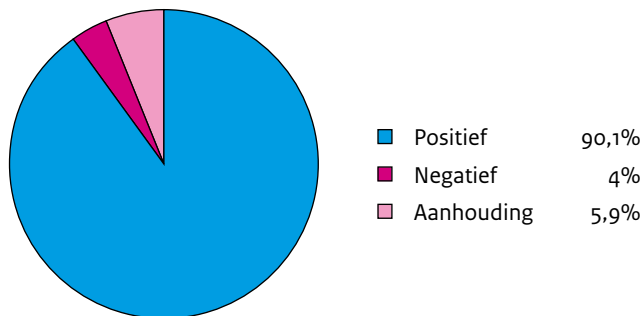


## 1.2 Aantal adviezen in 2017

In de periode van 1 januari tot en met 31 december 2017 heeft het adviescollege in totaal 1572 adviezen uitgebracht. Het ging daarbij om 1416 positieve adviezen en 63 negatieve adviezen, terwijl 93 verlofaanvragen (deels) werden aangehouden met het verzoek om aanvullende informatie.

Deze cijfers zien er in schema aldus uit:

### Adviezen 2017



Vergeleken met 2016 is het aantal ontvangen verlofaanvragen gedaald, namelijk 1473 aanvragen in 2016 ten opzichte van 1373 in 2017.

Hieronder zijn de aantallen positieve en negatieve adviezen van het college in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2017 weergegeven per verlofsoort. De verlofaanvragen die door het adviescollege zijn aangehouden, hebben na ontvangst van de aanvullende informatie geleid tot een positief of negatief advies. Deze zijn meegenomen in deze cijfers.

Begeleid verlof	Positief	Negatief
Aanvraag of evaluatie	413 (98,1%)	8 (1,9%)
Wijziging verlofplan	56 (98,2%)	1 (1,8%)
Ambtshalve	7	0
Onbegeleid verlof	Positief	Negatief
Aanvraag of evaluatie	331 (95,9%)	14 (4,1%)
Wijziging verlofplan	87 (95,6%)	4 (4,4%)
Ambtshalve	7	0
Transmuraal verlof	Positief	Negatief
Aanvraag of evaluatie	511 (95,2%)	26 (4,8%)
Wijziging verlofplan	216 (96%)	9 (4%)
Ambtshalve	2	0
Proefverlof	Positief	Negatief
Aanvraag of evaluatie	129 (95,6%)	6 (4,4%)
Wijziging verlofplan	14 (100%)	0 (0%)
<b>Totaal</b>	<b>1773 (96,%)</b>	<b>68 (3,7%)</b>

Het totaal aantal positieve en negatieve adviezen uitgesplitst naar soort aanvraag, zoals hierboven vermeld, is hoger dan het totaal aantal aan de minister uitgebrachte adviezen in 2017 omdat in sommige aanvragen zowel een evaluatie als een nieuwe verlofmarge is aangevraagd en hierover één advies is uitgebracht.

In bovenstaand overzicht zijn eveneens de adviezen opgenomen die het adviescollege ambtshalve aan de minister heeft gegeven. Dit betreft zaken waarin het adviescollege negatief heeft geadviseerd ten aanzien van de gevraagde verlofmarge, maar wel aanleiding zag om ambtshalve positief te adviseren ten aanzien van het verlenen van een lagere verlofmachtiging.

### 1.3 Adviezen met voorwaarden

Het adviescollege heeft in 2017 in 118 gevallen positief geadviseerd ten aanzien van het verlenen van het gevraagde verlof, maar daarbij één of meer aanvullende voorwaarden gesteld omtrent de uitvoering van het verlof.

In onderstaand overzicht staan de voorwaarden vermeld die in 2017 in een advies zijn opgenomen. Per voorwaarde is aangegeven hoe vaak deze in 2017 in een advies voorkwam. Hierbij wordt opgemerkt dat in één advies meerdere van de hieronder vermelde voorwaarden kunnen staan.

Voorwaarde	Frequentie
Het verlof is beperkt tot een bepaalde stap van het verlofplan	53
Met uitzondering van bepaalde stappen in het verlofplan	26
Het verlof wordt toegekend voor verblijf in een bepaalde voorziening	13
Er dient sprake te zijn van een beveiligde en/of dubbel begeleide fase	7
Voorwaarde ten aanzien van mannelijke begeleiding tijdens verloven	7
Specifieke voorwaarde in het risicomanagement	6
Voorwaarde van dubbele begeleiding	6
Het verlof wordt toegekend zonder overnachtingen elders	4
Voorwaarden ten aanzien van de start van het verlof	2
De beveiligde of dubbel begeleide fase dient uit minimaal vijf verloven te bestaan	1
Voorwaarde aan begeleiding door derden	1

### 1.4 Beslissingen namens de minister

De gang van een verlofaanvraag ziet er in het kort als volgt uit.

Indien de kliniek (het behandelteam) van mening is dat een tbs-gestelde (weer) in aanmerking komt voor verlof, stelt zij een verlofaanvraag op. Deze wordt vervolgens besproken in een interne commissie die het gevraagde verlof toetst. Als deze interne verloftoetsingscommissie akkoord is met de aanvraag wordt deze verstuurd naar de Divisie Individuele Zaken, Verblijf Buiten de Inrichting van DJI (verder: VBI). VBI toetst of de aanvraag voldoet aan alle procedurele vereisten uit de Verlofregeling TBS. Als de stukken in orde en compleet zijn, wordt de aanvraag doorgestuurd naar het adviescollege. Vervolgens beoordeelt een commissie van het adviescollege de aanvraag in zijn volle omvang aan de hand van de criteria neergelegd in de Verlofregeling TBS. Het advies van het college luidt positief of negatief, waarbij het college aangeeft welke overwegingen aan het advies ten grondslag liggen. Het advies wordt vervolgens verzonden naar VBI.

Namens de minister van Justitie en Veiligheid beslist het hoofd van VBI of een machtiging voor het gevraagde verlof kan worden verleend. Deze beslissing vindt plaats op basis van een marginale toets. Een negatief advies van het adviescollege moet op grond van artikel 7 lid 1 van het Besluit altijd worden overgenomen. Er kan van een positief advies op beperkte gronden worden afgeweken. Daarvoor moet wel een motivering worden gegeven. Ingeval het hoofd van VBI negatief beslist na een positief advies van het college is er sprake van een zogeheten contraire beslissing. Het hoofd van VBI kan een contraire beslissing nemen op bestuurlijke, juridische of maatschappelijke gronden.

In 2017 heeft het adviescollege één volledig contraire beslissing namens de minister ontvangen.

- In deze zaak heeft het hoofd van VBI een aanvraag tot het verlenen van een machtiging voor begeleid verlof afgewezen, ondanks een positief advies van het adviescollege. Het hoofd van VBI heeft overwogen dat begeleid verlof pas aan de orde kan komen als een zodanige voortgang in de behandeling is bereikt dat het delict risico is verminderd tot een niveau waarop begeleid verlof veilig kan plaatsvinden en dit verlof tevens bijdraagt aan de verdere voortgang van de behandeling. Dit bleek volgens het hoofd van VBI niet uit de aanvraag, omdat verlof enkel zou worden ingezet voor humanitaire doeleinden, het risico op recidive als hoog werd ingeschat en begeleid verlof niet als passend werd gezien bij de huidige fase van de behandeling. Het adviescollege had in zijn advies gemotiveerd overwogen geen formeel beletsel te zien op grond van artikel 8 van de Verlofregeling TBS, omdat uit de aanvraag naar voren komt dat begeleide verloven observatiemomenten opleveren en dat het praktiseren van begeleide verloven een groei kan opleveren in het zelfbeeld van betrokkene. Het adviescollege las dit zo, dat het begeleide verlof in zoverre bijdraagt aan de verdere voortgang van de behandeling. Het verlof zou daarbij louter worden ingezet voor het bezoeken van de moeder van betrokkene en de kliniek verwachtte van deze verloven geen risico's.

Het adviescollege heeft voorts drie beslissingen ontvangen waarin het verlofplan, ondanks het positieve advies van het adviescollege, namens de minister is ingeperkt of waarin een extra voorwaarde is gesteld aan het verlof. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

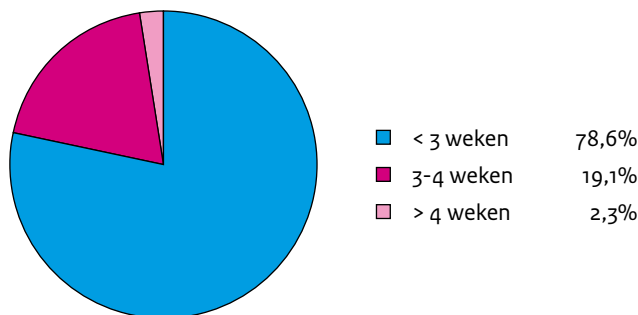
- In een zaak heeft het hoofd van VBI ten aanzien van een aanvraag voor begeleid verlof de machtiging beperkt tot en met stap twee van het verlofplan. Als reden voor deze slechts gedeeltelijke toekenning werd gegeven de pas zeer recent gestarte behandeling vanwege een ernstige suïcidepoging, die heeft geleid tot de focus op het creëren van veiligheid en herstel. Het adviescollege had in zijn advies aangegeven vanuit veiligheidsoverwegingen geen redenen te zien om het voorliggende verlofplan in te perken.
- In een zaak heeft het hoofd van VBI bij het verlenen van een machtiging voor begeleid verlof als voorwaarde gesteld dat er geen verloven in Almelo mogen worden gepraktiseerd vanwege slachtofferbelangen.
- In een zaak heeft het hoofd van VBI bij het verlenen van een machtiging voor begeleid verlof als voorwaarde gesteld dat een regeling wordt getroffen voor het afbetalen van de slachtofferschuld.

## 1.5 Doorlooptijden

Het adviescollege streeft ernaar om binnen drie weken na ontvangst van een verlofaanvraag een advies te zenden aan de minister. Voor het vaststellen van de doorlooptijd geldt als begin de datum van binnenkomst van de aanvraag bij het adviescollege en als einde de datum waarop het advies aan VBI wordt verzonden.

In de periode van 1 januari tot en met 31 december 2017 is 78,6% van de verlofaanvragen binnen een termijn van drie weken afgehandeld. Een termijn tussen de drie en vier weken bleek nodig voor 19,1% van de aanvragen en 2,3% werd verwerkt na vier weken. Hieronder staan de percentages in een schema weergegeven.

### Doorlooptijd 2017



## 1.6 Incidenten

Tijdens verlof doen zich soms incidenten voor. Als achteraf van zo'n incident blijkt, past het adviescollege het interne incidentenprotocol toe. Het protocol betreft incidenten tijdens verlof en/of onttrekkingen. Het behelst een evaluatie van het incident binnen het college en biedt de mogelijkheid van een reflectie op de werkwijze en de verloftoetsing binnen het college.

Er hebben zich in 2017 mogelijk vier ernstige incidenten voorgedaan tijdens verlof.

- Een tbs-gestelde heeft zich in maart 2017 tijdens onbegeleid verlof aan het toezicht onttrokken en heeft twee hem onbekende personen gedood.
- Een tbs-gestelde is in maart 2017 in de kliniek aangehouden op verdenking van het plegen van een verkrachting tijdens onbegeleid verlof in december 2016.
- Een tbs-gestelde heeft tijdens proefverlof in maart 2017 zijn reclasseringswerker aangevallen en aangerand in zijn woonruimte bij de GGZ.
- Een tbs-gestelde is in september 2017 in de kliniek aangehouden op verdenking van het plegen van een mishandeling en verkrachting tijdens onbegeleid verlof.

Het adviescollege is in afwachting van de onderzoeken in bovengenoemde zaken. Het adviescollege zal de incidenten afhankelijk van de resultaten van de onderzoeken op grond van het incidentenprotocol intern evalueren.

# Hoofdstuk 2

## Werkprocessen

## 2.1 Commissievergaderingen

Overeenkomstig artikel 2 lid 3 van het Besluit vindt de behandeling van de verlofaanvragen binnen het college plaats in commissies. Elke commissie bestaat uit drie gedragsdeskundigen, van wie tenminste één psychiater en één psycholoog. De commissievergaderingen worden voorgezeten door één van de drie juristen van het college en worden genoteerd door de secretaris van het college of diens plaatsvervanger. De commissies hebben een telkens wisselende samenstelling. Per commissievergadering worden in de regel maximaal twintig verlofaanvragen besproken en van een advies voorzien. Er vonden in 2017 per maand gemiddeld zeven commissievergaderingen plaats.

## 2.2 Collegevergaderingen

Het adviescollege komt gemiddeld twee à drie keer per jaar plenair bijeen. Tijdens deze collegevergaderingen wordt de algemene gang van zaken binnen het college besproken. De agenda wordt door de voorzitter samen met het bureau voorbereid. Het tweede deel van een collegevergadering wordt telkens gebruikt voor het bespreken van inhoudelijke onderwerpen uit de praktijk, desgewenst door het uitnodigen van een externe spreker. Het wordt van essentieel belang geacht om de kennis van de leden ook op deze wijze up to date te houden.

## 2.3 Ondersteunend bureau

Het ondersteunend bureau van het adviescollege is een kleine ambtelijke organisatie die gelet op de onafhankelijke positie van het college inhoudelijk en functioneel onder de verantwoordelijkheid van de leiding van het college valt, zo volgt uit artikel 6 van het Besluit. Alleen in organisatorisch opzicht is het bureau ondergebracht bij het kerndepartement van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het bureau heeft als eerste taak het ondersteunen van de voorzitter en de leden van het adviescollege. Deze ondersteuning geschiedt zowel op administratief en facilitair niveau als op inhoudelijk vlak.

Het bureau zorgt onder meer voor het administratief voorbereiden en ondersteunen van de commissievergaderingen en het verzorgen van de verslaglegging van de commissie- en collegeberaadslagingen. Verder beheert het bureau de registratie van de verlofaanvragen en adviezen en houdt toezicht op de (maximale) duur van de adviesprocedure. En ten slotte bewaakt het bureau de consistentie van de adviezen van het college.

Naar buiten toe fungeert het bureau als eerste aanspreekpunt en gesprekspartner voor de diverse ketenpartners en voor belangstellenden.

# Hoofdstuk 3

Lerende

verlofpraktijk

## 3.1 Algemeen

De parlementaire commissie Visser heeft in juni 2006 in het rapport 'Tbs, vandaag over gisteren en morgen'<sup>3</sup> de term 'lerende verlofpraktijk' geïntroduceerd. Vrij vertaald houdt dit in dat alle professionals in het tbs-veld zich actief inzetten om te komen tot een effectiever verlofbeleid met als gevolg een daling van de aantallen onttrekkingen, ontvluchtingen en incidenten. Het streven is dat door verbeteringen van de verlofpraktijk via een continu professionaliseringsproces de veiligheid van de samenleving wordt vergroot.

De lerende verlofpraktijk speelt ook bij de primaire taak van het adviescollege een rol. Het adviescollege tracht middels de motivering van de individuele adviezen een bijdrage te leveren aan de lerende verlofpraktijk. Het adviescollege streeft er tevens naar om ook in een ruimer verband dan via de individuele adviezen een bijdrage te leveren aan de lerende verlofpraktijk, zoals door het organiseren van seminars en het publiceren van artikelen.

In het belang van de lerende verlofpraktijk heeft in 2017 tevens periodiek overleg plaatsgevonden met de ketenpartners. Zo bestaan er onder andere diverse overleggen tussen het adviescollege en instanties binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid, zoals de Directie Sanctietoepassing en Jeugd, de Directie Forensische Zorg (afdeling kwaliteit) en de Divisie Individuele Zaken. Een belangrijk doel van deze overleggen is het tijdig signaleren en bespreken van knelpunten binnen de verlofpraktijk. Daarnaast vindt er jaarlijks regelmatig formeel en informeel overleg plaats met de behandeldirecteuren middels TBS-Nederland-IO.

## 3.2 Studiereis Zweden

Van 7 tot en met 10 mei 2017 heeft het adviescollege een korte studiereis naar Zweden gemaakt om te bestuderen hoe in Zweden wordt omgegaan met thema's als verlof, risicotaxatie, risicomangement en behandelduur.

Tijdens deze reis heeft het adviescollege op 8 mei 2017 de forensisch psychiatrische kliniek RPV in Stockholm bezocht. Hier is onder meer gediscussieerd over de Zweedse wet- en regelgeving inzake het strafrecht en de forensische psychiatrie, alsmede over de wet- en regelgeving inzake het verlofbeleid in Zweden, de werkwijze van de rechtbanken en relevante jurisprudentie.

Verder is er een presentatie gegeven over de forensische 'outpatiënt' kliniek RPV in Stockholm. Dit betreft een samenwerking tussen de forensische psychiatrie, the Center of dependency disorder en The Prison and probation service.

Vervolgens is gediscussieerd over het model van gefaseerd verlofbeleid binnen de laag beveiligingsunit van RPV Stockholm, alsmede over de hoog beveiligde unit binnen de kliniek, inclusief wijze van behandeling, resocialisatie, risicotaxatie en -management.

Op 9 mei 2017 heeft een conferentie plaatsgevonden met forensische collega's uit Zweden, Noorwegen en Estland. Vertegenwoordigers van de verschillende landen hebben presentaties gegeven over:

1. De sterke kanten, zwakke kanten, mogelijkheden en bedreigingen van het forensische systeem.
2. Het verlofbeleid en de verlofpraktijk.
3. De samenwerking tussen juristen en gedragsdeskundigen.

<sup>3</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2005/2006, 30 250, nrs. 4 en 5 (Parlementair onderzoek TBS).



Op 10 mei heeft het adviescollege een bezoek gebracht aan gevangenis KVA Asptuna en aan de laag beveiligde kliniek Löwenströmska. Hier is gesproken over taxatie en management van verloven vanuit een breed perspectief, van de situatie waarin een enkele dokter in de forensisch psychiatrische zorg kan beslissen over verlof, tot de wijze waarop dit wordt georganiseerd in een hoog beveiligde omgeving in het gevangeniswezen.

De leden van het adviescollege hebben de studiereis als zeer leerzaam ervaren.

### 3.3 Workshops klinieken

Het adviescollege onderzoekt in samenwerking met de FPC's of met behulp van workshops (het schrijven van) de verlofaanvragen verbeterd kan worden. Bij verbeteringen valt dan te denken aan grotere onderlinge vergelijkbaarheid van aanvragen, herkenbaarheid van de in de verloffhistorie verankerde gegevens versus actuele gegevens, het concreter benoemen van eventuele dilemma's, etcetera.

In dit kader organiseert het adviescollege per FPC een workshop, waarin vertegenwoordigers van het FPC met een delegatie van het adviescollege en VBI in gesprek gaan over wederzijdse verwachtingen en best practices inzake het invullen van het verloffformat. In 2017 heeft deze workshop reeds met vier FPC's plaatsgevonden.

Na het uitrollen van de workshops over alle FPC's, zal de input uit deze bijeenkomsten worden gebruikt voor het organiseren van een algemene jaarlijkse verloffdag.

### 3.4 Voorlichting rechtbanken

Naar aanleiding van het congres TBS: ontketend?!, dat het adviescollege op 22 september 2015 heeft georganiseerd in de Jaarbeurs te Utrecht, is het idee ontstaan om met de diverse ketenpartners een ronde langs alle rechtbanken te maken om voorlichting te geven over de ontwikkelingen in de tbs, maar vooral ook om met elkaar van gedachten te wisselen over mogelijke knelpunten en dilemma's die zich voordoen en een betere aansluiting van de diverse zones in het tbs-systeem te realiseren. Hiervoor is in 2016 een masterclass ontwikkeld, waarbij met elkaar in gesprek wordt getreden aan de hand van casuïstiek. Hierbij komen onder meer de volgende thema's aan bod:

- Cijfers TBS, aantal opleggingen, gemiddelde behandelduur.
- Hoe moeten adviezen van het Adviescollege Verloftoetsing TBS worden gezien en wat is de werkwijze van het AVT.
- Hoe past de geleidelijke (verlof)weg in een behandeling en hoe verloopt in grote lijnen een behandeling.
- Hoe ziet de reclassering zijn taak en welke knelpunten treden er op bij het krijgen van een opdracht tot het formuleren van voorwaarden.
- Wat zijn de voor- en nadelen van de geleidelijke (koninklijke) weg versus de (plotselinge) voorwaardelijke beëindiging.

De ketenpartners die hierbij betrokken zijn, zijn naast het adviescollege: de reclassering, een kliniek, DJI en het bestuursdepartement.

In maart 2017 heeft een eerste pilot van deze masterclass plaatsgevonden bij de rechtbank Noord-Nederland en deze is goed ontvangen. Op 9 oktober 2017 heeft een volgende masterclass plaatsgevonden voor de rechtbank Rotterdam in FPC De Kijvelanden.

## 3.5 Communicatie

### Ketenpartners

Direct betrokken bij de verlofaanvragen zijn enerzijds de FPC's en de GGZ instellingen waar de tbs-gestelde verblijft en anderzijds de Divisie Individuele Zaken. Door het bureau van het adviescollege en de Divisie Individuele Zaken is in 2017 net als voorgaande jaren veel aandacht besteed aan het in stand houden van een korte communicatielijns over de procesgang van de verlofaanvragen en de verzoeken van en aan de FPC's.

### Website

Het adviescollege vindt het van belang om niet alleen zijn ketenpartners, maar ook overige belangstellenden op de hoogte te houden van de diverse activiteiten van en ontwikkelingen binnen het college. Middels de website van het adviescollege wordt beoogd om zoveel mogelijk inzicht te geven in de achtergrond, taak en werkwijze van het adviescollege. Op de website is onder meer informatie te vinden over de werkwijze en samenstelling van het adviescollege en algemene (beleids)informatie over verlof en verloftoetsing. Naast informatie rondom de kerntaak van het adviescollege, worden op de website de overige activiteiten van het college genoemd. Dit betreft onder meer informatie over de seminars die het adviescollege organiseert en een toelichting op de onderzoeken die het adviescollege uitvoert. Tot slot zijn via de website publicaties als jaarverslagen en nieuwsbrieven te downloaden.

### Bijwonen commissievergaderingen

Sinds de oprichting van het adviescollege is de goede gewoonte ontstaan om belangstellenden desgewenst commissievergaderingen bij te laten wonen. Belangrijke doelen hierbij zijn vergroting van het draagvlak en meer bekendheid met de werkzaamheden van het college. De regel is dat er in beginsel maximaal twee personen per vergadering als toehoorder aanwezig mogen zijn. Daarbij geldt een strikte geheimhoudingsregeling, waarbij de toehoorder een geheimhoudingsverklaring dient te ondertekenen. Ook in 2017 hebben diverse personen een commissievergadering van het adviescollege bijgewoond. De ervaringen zijn positief te noemen en de toehoorders geven zonder uitzondering aan het zeer interessant gevonden te hebben en een beter beeld te hebben gekregen van wat het college doet.

# Bijlage

# Samenstelling Adviescollege Verloftoetsing TBS in 2017

## Voorzitter

mr H.G.W. Stikkelbroeck

## Secretaris

mw. mr H.G. Leentvaar-Loohuis

## Juristen/commissievoorzitters

mr J.P. Balkema

mw. mr I.E. Klopper-Gerretsen

mr M.H.M. Boekhorst Carrillo

## Gedragdeskundigen

drs T. den Boer (psychiater)

mw. drs B. Brouns (psychiater)

drs A.R.A.M. Geraerts (psycholoog)

drs H.A. Gerritsen (psychiater)

drs B. van Giessen (psycholoog)

drs P.E. Geurkink (psycholoog)

mw. drs W.C.B. Hoenink (psycholoog)

drs W. van Kordelaar (psycholoog)

drs. I. Maksimovic (psychiater)

drs J.A.M. Reijnen (psycholoog)

drs H.T.J. Simons (psychiater)

## Wetenschappelijk adviseurs

dr E. Bulten

prof. dr B.C.M. Raes

## Plaatsvervangende leden

mr J.W.P. Verheugt (jurist)

mw. mr I.E. de Vries (jurist)

mw. drs K.M. ten Brinck (psycholoog)

drs A.J. de Groot (psycholoog)

drs H. Morre (psychiater)

drs P.H.L. Smeets (psycholoog)

mw. drs B.E.L. Spronk (psycholoog)

drs F.J.P. Walschot (psychiater)

## Contactgegevens

Telefoonnummer secretariaat: 0880-71 39 00

E-mailadres: [secretariaat@avt.minjus.nl](mailto:secretariaat@avt.minjus.nl)

Website: [www.verlofadviescollege.nl](http://www.verlofadviescollege.nl)



## Colofon

Dit jaarverslag is een uitgave van:

Adviescollege Verloftoetsing TBS  
Postbus 24019 | 3502 MA Utrecht  
T 0880 713 900 | secretariaat@avt.minjus.nl  
[www.verlofadviescollege.nl](http://www.verlofadviescollege.nl)

Maart 2018 | Publicatie-nr. 111922

*Het Adviescollege Verloftoetsing TBS toetst verlofaanvragen van tbs-gestelden en brengt daarover onafhankelijk advies uit aan de minister. Het beoordeelt verlofaanvragen primair vanuit veiligheids-oogpunt voor de samenleving.*